



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Het bestuur van de Stichting Onderwijsgroep Zuid-Hollandse Waarden
T.a.v. de heer L. de Haan
Postbus 206
2992 AE Barendrecht

In afschrift aan:
Het bestuur van de Stichting openbaar basisonderwijs 3primair
Postbus 96
2990 AB Barendrecht

Datum 11 DEC. 2014
Betreft besluit op uw aanvraag fusietoets

Geachte heer De Haan,

Op 13 juni 2014 heb ik uw aanvraag voor goedkeuring van een bestuurlijke fusie tussen de Stichting Onderwijsgroep Zuid-Hollandse Waarden (hierna: OZHW) en de Stichting openbaar basisonderwijs 3primair (hierna: 3primair) in goede orde ontvangen.

Op 1 oktober 2011 zijn de Wet fusietoets in het onderwijs (Stb. 2011, 95) en de Regeling en beleidsregels fusietoets in het onderwijs (Stcrt. 2011, 13592) in werking getreden. In dit besluit wordt uw aanvraag getoetst aan de voorwaarden van deze wet en regeling.

De Adviescommissie fusietoets in het onderwijs (hierna: de adviescommissie) heeft op 24 november 2014 advies aan mij uitgebracht. Het integrale advies is bijgevoegd. De adviescommissie adviseert, alles overwegende, om goedkeuring aan de voorgenomen bestuurlijke fusie te onthouden. Dit advies neem ik niet over.

Met de fusie tussen OZHW en 3primair is sprake van een intersectorale fusie tussen een bestuur voor primair onderwijs en een bestuur voor voortgezet onderwijs. Met de voorgenomen fusie ontstaat de Stichting OZHW voor PO & VO, één bevoegd gezag verantwoordelijk voor de instandhouding van het primair en voortgezet openbaar onderwijs in de gemeenten Barendrecht, Ridderkerk en Zwijndrecht en het openbaar voortgezet onderwijs in de gemeente Nederlek.

De adviescommissie heeft onderzocht of de fusie leidt tot een afname van de keuzevrijheid binnen het primair onderwijs of binnen het voortgezet onderwijs in de genoemde gemeenten. Er is in geval van deze fusie, gezien de overwegingen van de adviescommissie, geen sprake van een significante belemmering van de daadwerkelijke variatie in het onderwijsaanbod, bedoeld in de artikelen 64c, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs, 53h, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs en de artikelen 10 en 14 van de Regeling en beleidsregels fusietoets in het onderwijs. De fusie leidt tot een marktaandeel van 33% in het primair onderwijs in de drie gemeenten waar de fuserende schoolbesturen scholen in stand houden. Hiermee is gezien artikel 10, onderdeel

Wetgeving en Juridische

Zaken

IPC 5650

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

S. van der Dussen

T +31 6 46 84 91 16
s.vanderdussen@minocw.nl

Onze referentie

700959

Uw brief van

13 juni 2014

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

a, van de Regeling en beleidsregels fusietoets in het onderwijs geen sprake van een significante belemmering van de daadwerkelijke variatie van het totale onderwijsaanbod. Tevens is gezien artikel 10, onderdeel b, van voornoemde regeling geen sprake van een marktpositie van meer dan 35% in één van de gemeenten die door de voorgenomen bestuurlijke fusie in die gemeente toeneemt. En door de voorgenomen fusie verandert er feitelijk niets binnen de sector voortgezet onderwijs, aangezien het marktaandeel en de verschillende keuzemogelijkheden binnen het voortgezet onderwijs door de voorgenomen fusie niet veranderen. Daarnaast heeft de voorgenomen fusie feitelijk geen effect op de keuzevrijheid naar richting en pedagogisch-didactische aanpak, aangezien het bestaande scholenaanbod bij de bestuursoverdrachten gehandhaafd blijft en naar richting of pedagogisch-didactisch concept niet wijzigt. Op basis van deze feiten en omstandigheden concludeert de adviescommissie dat de fusie niet leidt tot een significante belemmering van de variatie in het onderwijsaanbod. Dat oordeel deel ik.

Aangezien met de voorgenomen fusie sprake is van een sector-overstijgende fusieaanvraag en dit soort fusies toetsplichtig zijn, heeft de adviescommissie tevens onderzoek gedaan naar de effecten van de voorgenomen fusie op de keuzevrijheid binnen het sector-overstijgende totaal van onderwijsaanbieders in de regio. In het huidige normenkader ontbreken echter specifieke aanvullende criteria om het intersectorale karakter van de voorgenomen fusie te beoordelen. Dit leidt ertoe dat ik de intersectorale toets die de adviescommissie heeft toegepast op de voorgenomen fusie niet zal toepassen op onderhavige aanvraag. Mijn algemene uitgangspunt is om bij de wetsevaluatie, op basis van opgedane ervaringen, te onderzoeken welke criteria hiervoor de juiste zouden kunnen zijn. Ik heb in het advies van de adviescommissie geen omstandigheden aangetroffen die aanleiding geven om hiervan af te wijken.

De adviescommissie concludeert dat met de voorgenomen fusie een marktaandeel van 36% ontstaat van het totale primair en voortgezet onderwijs bij elkaar in de gemeenten waarin zowel het PO- als het VO-bestuur scholen in stand houdt. De voorgenomen fusie leidt volgens de adviescommissie tot een onwenselijke machtsconcentratie over het geheel van sectoren primair en voortgezet onderwijs in dit fusiegebied. Dit wordt volgens de adviescommissie versterkt door onzekerheid over het effect van de voorgenomen fusie op de vrije doorstroom van leerlingen van het basisonderwijs naar voortgezet onderwijs, aangezien de voorgenomen fusie de bestaande monopolies van de beide fusiepartners samenvoegt. Dit leidt tot een sector-overstijgend monopolie op het gebied van openbaar onderwijs. Dit vormt volgens de adviescommissie een significante belemmering van de variatie in het onderwijsaanbod. Op basis van deze constatering adviseert de adviescommissie goedkeuring te onthouden aan de fusie tussen de Stichting OZHW en de Stichting 3primair.

Op dit punt kom ik tot een andere conclusie dan de adviescommissie. De overwegingen die naar het oordeel van de adviescommissie moeten leiden tot een negatief besluit, zijn naar mijn oordeel niet voldoende zwaarwegend om te kunnen spreken van een significante belemmering van de daadwerkelijke variatie in het onderwijsaanbod. Het feit dat er in de gemeenten Barendrecht, Ridderkerk en Zwijndrecht een intersectoraal monopolie ontstaat binnen het openbaar onderwijs in het fusiegebied en dat dit wordt versterkt door de onzekerheid voor het effect van de voorgenomen fusie voor de doorstroom van leerlingen van het

primair onderwijs naar het voortgezet onderwijs, weegt voor mij niet zwaar genoeg om hiervan te kunnen spreken. Daarnaast zijn de marktaandelen die beide stichtingen hebben binnen hun eigen sector, niet van dien aard dat sprake is van een overwegende marktpositie ten opzichte van het totale onderwijsaanbod in deze gemeenten. Bovendien hebben de criteria die de adviescommissie hanteert onvoldoende grondslag in bestaande wet- en regelgeving.

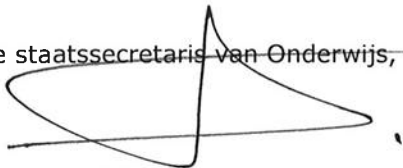
Onze referentie
700959

Er is in geval van deze fusie geen sprake van een significante belemmering van de daadwerkelijke variatie in het onderwijsaanbod, bedoeld in de artikelen 64c, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 53h, eerste lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs en de artikelen 10 en 14 van de Regeling en beleidsregels fusietoets in het onderwijs.

BESLUIT

Gelet op de artikelen 64 en 64a tot en met 64d van de Wet op het primair onderwijs, de artikelen 53e tot en met 53h van de Wet op het voortgezet onderwijs, en het bepaalde in de Regeling en beleidsregels fusietoets in het onderwijs, bovenbedoeld advies voor zover het gaat om de toets aan de van toepassing zijnde artikelen uit de Wet op het primair onderwijs en de Wet op het voortgezet onderwijs, en daarbij alle feiten en omstandigheden in aanmerking nemende, verleen ik goedkeuring aan de bestuurlijke fusie tussen de Stichting Onderwijsgroep Zuid-Hollandse Waarden en de Stichting openbaar basisonderwijs 3primair.

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,



Sander Dekker